



УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ  
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА  
ПИСАРНИЦА - 33

ПРИМЉЕНО: 05. 09. 2012

Орган	Орг.јед.	Број	Прилог	Вредн.
455				

**Ministarstvo spoljne i unutrašnje trgovine i telekomunikacija**

**Sektor za trgovinu, usluge, cene i zaštitu potrošača**

**Ljiljana Stanković, Pomoćnik ministra trgovine**

Beograd, Bulevar Mihajla Pupina 2,

**Predmet: Zahtev za sastanak**

Ukazujemo na izuzetno veliki obim sive ekonomije u delatnosti javnog prevoza putnika u drumskom saobraćaju i neregularan poslovni ambijent koji urušava poslovanje legalnih privrednih subjekata.

Molimo vas da nam omogućite hitan sastanak na kome bi smo sagledali potrebu preuzimanja konkretnih aktivnosti u zajedničkom interesu i razmotili najnižu cenu međumesnog prevoza po putnom kilometru na osnovu cene koštanja u javnom drumskom prevozu putnika.

**Образложење:**

Zakonom o prevozu u drumskom saobraćaju ("Sl. glasnik RS", br. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006 i 31/2011) jasno je regulisana delatnost javnog prevoza putnika u drumskom saobraćaju.

Javni prevoz putnika u drumskom saobraćaju se obavlja kao auto-taksi, gradski, prigradski, međumesni, međunarodni, vanlinijski, poseban prevoz i prevoz za sopstvene potrebe.

**Članom 23 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju je definisano sledeće:**

U vozilu kojim se obavlja linijski prevoz mora se nalaziti:

- 1) važeći red vožnje, odnosno fotokopija važećeg reda vožnje overena pečatom i potpisom ovlašćenog lica prevoznika;
- 2) važeći i overen cenovnik;
- 3) opšti uslovi prevoza;
- 4) istaknut, u donjem desnom uglu vetrobranskog stakla, naziv linije sa naznačenjem najmanje jedne usputne autobuske stanice ili autobusnog stajališta, odnosno mesta ukrcavanja i iskrcavanja stvari, koji bliže određuje pravac linije, a u gradskom i prigradskom prevozu i sa strane pored ulaznih vrata;
- 5) ugovor o radu vozača ili potvrda da je vozač zaposlen kod prevoznika na koga je registrovan red vožnje;
- 6) osim u gradskom i prigradskom prevozu čitko popunjena, numerisana vozna karta izdata putniku za određenu relaciju sa upisanim datumom putovanja i cenom prevoza i sa zaštitnim znakom ili pečatom prevoznika, odnosno autobuske stanice ili putničke agencije koja je kartu izdala ili vozna karta prodana preko Interneta.

U važećem i overenom cenovniku iz stava 1. tačka 2) ovog člana cena prevoza po putnom kilometru ne može biti niža od propisane cene.

U autobusu kojim se obavlja "BIS prevoz" mora biti i dodatna tabla sa natpisom "BIS" i rednim brojem autobusa prema broju uključenih autobusa u "BIS prevozu".

Vlada utvrđuje najnižu cenu međumesnog prevoza po putnom kilometru na osnovu cene koštanja u javnom drumskom prevozu putnika, na predlog ministarstva nadležnog za poslove trgovine.

Cena usluge u gradskom i prigradskom prevozu i auto-taksi prevozu utvrđuje se posebnim aktom koji donosi opština, grad i grad Beograd.

Postoji opravdana potreba za potpunu primenu člana 23 i utvrđivanje cena prevoza a stavom 4 i stavom 5, jasno se definiše cenovna regulativa koja je neophodna iz mnogo razloga:

1. Cena prevoza u gradskom i prigradskom prevozu i auto-taksi prevozu utvrđuje se posebnim aktom koji donosi opština, grad i grad Beograd.
2. Napominjemo da ima značajan broj lokalnih zajednica u Srbiji koje nisu donele akt o ceni usluge auto-taksi prevoza. Takođe je neophodno da lokalne zajednice imaju metodologiju određivanja maksimalnog broja auto-taksi prevoznika, kako bi se obezbedili uslovi za kreiranje tržišno održivog poslovnog ambijenta.
3. Cene usluga javnog gradskog i prigradskog prevoza su precizno regulisane a postoje jasna ograničenja i procedure korekcije cena.
4. Međumesni saobraćaj se obavlja na osnovu registrovanih i overenih redova vožnje koje izdaje Ministarstvo za poslove saobraćaja na period od godinu dana. Članom 16 i 17 Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju je definisano sledeće:

## Član 16

Prevoznik može otpočeti i obavljati linijski prevoz ako ima registrovan i overen red vožnje i dokaz o ispravnosti vozila.

Registraciju i overu reda vožnje za linijski prevoz putnika vrši:

1) za međumjesni prevoz - ministarstvo nadležno za poslove saobraćaja (u daljem tekstu: Ministarstvo);

2) za gradski i prigradski prevoz - organ opštinske, odnosno gradske uprave koji odredi opština, grad i grad Beograd.

Zahtev za registraciju i overu reda vožnje u međumjesnom prevozu podnosi se od 15. do 30. aprila tekuće godine.

Uz zahtev za registraciju reda vožnje u međumjesnom prevozu podnosi se: izvod iz registra o vršenju delatnosti javnog linijskog prevoza putnika; dokaz o ispunjenosti zakonom utvrđenih uslova; podaci o mogućnosti korišćenja autobuskih stajališta za određenu vrstu prevoza; ugovor o zajedničkom obavljanju međumjesnog prevoza.

Red vožnje u međumjesnom prevozu overava Ministarstvo sa rokom važenja od godinu dana i početkom važenja od 1. juna tekuće godine.

Ministarstvo vodi registar overenih redova vožnje koji sadrži naročito: redni broj, naziv prevoznika, naziv linije, broj polazaka na liniji, rok važenja reda vožnje i dr.

Registrovan i overen red vožnje glasi na prevoznika i neprenosiv je.

Ministar nadležan za poslove saobraćaja (u daljem tekstu: ministar) donosi propis kojim bliže uređuje sadržinu obrasca reda vožnje i sadržinu i način vođenja registra i overe reda vožnje u međumjesnom prevozu.

Opština, grad i grad Beograd uređuje način registracije i overe reda vožnje za gradski i prigradski prevoz.

## Član 17

Registraciju i overu reda vožnje za linijski prevoz stvari vrši Ministarstvo sa rokom važenja od najmanje šest meseci.

Zahtev za registraciju i overu reda vožnje iz stava 1. ovog člana podnosi se 30 dana pre početka obavljanja prevoza.

Imajući ovo u vidu, moguće je potpuno precizno imati uvid u obim poslovanja privrednih subjekata koji obavljaju javni linijski međumjesni saobraćaj. Za obavljanje registrovanih i overenih redova vožnje svaki prevoznik ostvaruje kliometražu po osnovu koje je neophodno da napravi troškove. Obzirom da se javni linijski međumjesni saobraćaj obavlja autobusima, to je moguće izračunati cenu koštanja rada neophodnu da bi se obavili registrovani i overeni redovi vožnje za svakog prevoznika.

Naime ovakva cena koštanja međumjesnog prevoza po putnom kilometru treba da predstavlja minimalan osnov za naplatu PDV privrednom subjektu za poslove prevoza putnika u javnom linijskom prevozu putnika po registrovanim redovima vožnje i minimalan prihod koji ostvaruje privrednik kako bi poslovao na svakom konkretnom registrovanom redu vožnje.

Najnižu cenu međumesnog prevoza po putnom kilometru na osnovu cene koštanja u javnom drumskom prevozu putnika, potrebno je primeniti i u vanlinijskom saobraćaju, kao i u posebnom prevozu u smislu minimalne fakturisane cene i po tom osnovu obračunatog i plaćenog PDV.

Ovo je jedna od veoma bitnih mera koje bi bile preduzete za regulisanje tržišnog ambijenta u javnom prevozu putnika u drumskom saobraćaju.

**Ukazujemo** da sada postoji mnogo mogućnosti za nezakonitosti u ovoj oblasti:

- Karte se samovoljno štampaju i ne postoji nikakva kontrola proizvodnje karata;
- Postoje indicije da mnoge firme imaju duple depoe karata, te se tako ne prikazuju prihodi;
- Ne prikazivanjem prihoda vrši se utaja poreza, te tako nezakonitim radom ostvaruje se povoljniji položaj na tržištu.
- Ukoliko se posluje na takav način i ne prikazuje deo prihoda (uzimanjem novca od pazara u sivi fond firme) nastaje akumulacija keša, koji dalje služi za plaćanje radnika i vozača koji rade na crno.
- Ne plaćanjem zaposlenih na regularan način i ne izmirenjem obaveza za zaposlene (koji iznose oko 60%), poslodavci ostvaruju dodatne netržišne bonitete.
- Takvim zloupotrebama pojedini prevoznici stvaraju preduslove da na tržištu primenjuju damping cene svojih usluga i predstavljaju nelojalnu konkurenciju, urušavajući saobraćajnu delatnost u celini.

**Poštovani**, smatram da smo Vam ukazali na potrebu i opravdanost da Vlada Republike Srbije utvrdi najnižu cenu međumesnog prevoza po putnom kilometru na osnovu cene koštanja u javnom drumskom prevozu putnika a na predlog ministarstva nadležnog za poslove trgovine.

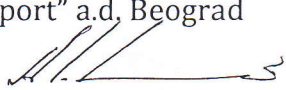
**Očekujemo** da nas u što kraćem roku pozovete na hitan sastanak na kome bi smo sagledali i razmotili cene koštanja u javnom drumskom prevozu putnika kao osnovu za najnižu cenu međumesnog prevoza po putnom kilometru, ali i proceduru primene najniže cene međumesnog prevoza po putnom kilometru u smislu obračuna PDV-a.

**Neophodno je** preduzeti mere koje će stvoriti zakonit konkurentan tržišni ambijent jednak za sve privrednike koji se bave delatnošću javnog prevoza putnika u drumskom saobraćaju i time obezbediti veći prihod u budžet uz olakšice legalnim privrednicima.

**S' Poštovanjem,**

Beograd 05.09.2012.god.

Poslovno udruženje drumskog saobraćaja  
"Srbijatransport" a.d. Beograd



Goran Aleksić, master ing.saobraćaja  
Generalni direktor

